

PRESENTACIÓN

La elección presidencial de 2018 transformó, como ninguna otra, posiblemente en ocho décadas, el escenario político del país. El triunfo de Andrés Manuel López Obrador y Morena ocasiona modificaciones en los equilibrios políticos que se expresan en el congreso federal, en los congresos locales y en las gubernaturas en los estados pero, sobre todo, le confiere al nuevo titular del ejecutivo federal una muy amplia capacidad de decisión. Los demás partidos políticos han sido orillados a posiciones minoritarias desde las cuales tienen que replantearse objetivos y tácticas y, en ocasiones, su misma existencia. La mayoría de los ciudadanos que votaron el 1 de julio apostó por un cambio drástico en las prácticas y las prioridades del gobierno. El nuevo presidente inicia su gestión con un amplio respaldo social pero los retos que enfrenta y los desafíos que le imponen sus compromisos de campaña no son en absoluto sencillos.

Este libro examina el proceso institucional y social que llevó a López Obrador a la presidencia de la República. La elección de 2018 es analizada tanto en sus rasgos formales como en algunas de sus abundantes consecuencias. Desde que nos propusimos escribirlo sabíamos que el proceso de renovación política que arrancó en septiembre de 2017 implicaría transformaciones institucionales en la lucha política y que se manifestarían de manera compleja en varios escenarios: la nueva y diversa competitividad electoral tanto nacional como estatal; las transformaciones relevantes en los modelos partidarios; la creciente atención —y tensión— de los medios de comunicación; la mayor intervención de las mujeres en la disputa del poder; el largamente fraguado escepticismo de los ciudadanos; las instituciones creadas para organizar elecciones y proporcionar justicia electoral.

La sucesión presidencial siempre es un momento de inflexión en la vida pública mexicana. El presidencialismo es modelo político y articulación institucional, genera decisiones y a menudo ha ordenado la vida política y conlleva el riesgo de abusos y excesos, es realidad e historia pero también coartada y mito en el procesamiento de las decisiones del poder. En las décadas recientes el sistema político mexicano construyó distintas fuentes de equilibrio ante un presidencialismo que llegó a ser fuente de marcados autoritarismos. El establecimiento de reglas electo-

rales que auspician la equidad en la competencia electoral y desde luego el respeto al voto, la consiguiente diversificación de las fuerzas que convergen en el Congreso, la apertura en los medios de comunicación, la creación de organismos autónomos que se encargan de tareas sustantivas en el nuevo Estado mexicano, forman parte de una renovación institucional de gran calado; junto con ella, y en ocasiones antes de ella, en la sociedad se han experimentado transformaciones como la decadencia de los organismos sindicales, la emergencia de generaciones de jóvenes que no crecieron en la antigua cultura política priista, la ruina del programa agropecuario, el acelerado modelo globalizador de la economía, el crecimiento desmedido de las ciudades, las difíciles relaciones con Estados Unidos, la migración, la inseguridad pública, etcétera.

Ese fue el contexto de la elección presidencial de 2018. El desempeño de partidos políticos e instituciones electorales han estado, como nunca antes, sujetos al escrutinio de la sociedad. La propagación de los asuntos públicos, entre ellos desde luego las campañas electorales, transcurre por redes sociodigitales que completan y con frecuencia anticipan la actividad de los medios de comunicación tradicionales. Tenemos hoy una compleja cultura política que ha impactado en la problemática de las denominadas cuotas de género y participación indígena, así como en la percepción política de los jóvenes. En las regiones del país se registran realineamientos en ocasiones drásticos en la representatividad de los partidos. La lucha por el poder se ha renovado con alianzas partidarias y candidaturas independientes cuya eficacia, sin embargo, fue cuestionada en los resultados de la elección de julio.

Los ensayos que concurren en este libro van del reconocimiento del terremoto político que significó la elección de 2018 al señalamiento de explicaciones y la enumeración de propuestas. Álvaro Arreola Ayala compendia los resultados más importantes, desde la votación por Presidente hasta la nueva composición del Congreso (a la que ubica en su desarrollo histórico) y de los gobiernos locales. Más adelante describe algunas de las claves que explican el triunfo de Andrés Manuel López Obrador: mensajes sencillos y simples reiterados por todo el país, identificación discursiva con los más pobres, construcción de un perfil antitético con la corrupción, capacidad para suscitar esperanzas. En un recuento de las reformas políticas de las décadas recientes, Arreola reconstruye las líneas esenciales del sistema electoral pero además subraya la pobreza de ideas e incluso el declive de los partidos políticos en estas campañas. No obstante, considera que a México le hace falta un sólido sistema de partidos imbricado y no enfrentado con la sociedad. Las instituciones electorales, los propios partidos, los medios de comunicación, entre otras instituciones, necesitan cambios que ese autor enumera.

La nueva realidad política a partir del triunfo de Morena es analizada por Víctor Manuel Durand Ponte. La debacle del PRI y la necesidad del resto de los partidos para reconstruirse abren la posibilidad de una transición del sistema político pero también un inquietante riesgo de ingobernabilidad. La brecha entre las promesas y las posibilidades de López Obrador, debido a las limitaciones administrativas que experimentará su gobierno, puede incrementar el desasosiego de muchos ciudadanos. Pero, sobre todo, la incrementada concentración de poder en el nuevo grupo gobernante y la debilidad de los contrapesos institucionales pueden acentuar los rasgos autoritarios del Estado. Durand Ponte apuesta por una reorientación del propio Estado para que haya una administración racional, con fuerte autonomía respecto de la política y por una cultura política que destierre el rechazo al otro.

Uno de los cambios más contundentes en 2018 ha sido la paridad de género en las instituciones de gobierno. Después de un recorrido por los hitos históricos en la participación política de las mexicanas, Karolina M. Gilas examina las decisiones de los partidos para comprometerse, o no, con la igualdad de género. En ese trayecto destacan la sentencia del Tribunal Electoral que estableció, en 2011, que el acatamiento a la cuota de género no admitía excepciones y la reforma constitucional que, en 2014, introdujo el principio de paridad en la postulación de candidaturas a posiciones de representación popular. La autora examina vicisitudes y avances en las candidaturas de mujeres. Además, analiza la presencia de reivindicaciones de género como temas de campaña en 2018.

Los discursos de los candidatos presidenciales en 2018 son analizados por Yolanda Meyenberg Leycegui. Entendido como una herramienta que forma parte de los recursos de campaña el discurso, para ser exitoso, tiene que trascender las soluciones mágicas, según explica esta autora. En un entorno de campañas negativas y polarización, los discursos de los aspirantes a la Presidencia no superaron los monólogos, o el intercambio entre ellos mismos, sin reconocer como interlocutores a los ciudadanos. Al examinar piezas oratorias de Ricardo Anaya, Andrés Manuel López Obrador y José Antonio Meade, Meyenberg considera que hubo “una marcada devaluación de la palabra debido a que los candidatos se involucraron de manera rijosa e impertinente en debates, que eran irrelevantes para la ciudadanía, porque no conectaban con sus aspiraciones y con sus preocupaciones cotidianas”.

A partir de las expectativas creadas por la llamada Cuarta Transformación que anunció el ganador de la elección presidencial, Francisco José Paoli Bolio discute el regreso al “hiperpresidencialismo” que singularizó a los gobiernos del PRI entre los años 30 y los 90 del siglo XX, los cambios en el sistema de partidos singularizados por la vertiginosa consolidación de Morena, la crisis de los partidos tradicionales y la pérdida de registro de aquellos que no obstante haberse coaliga-

do con otros no alcanzaron los votos necesarios y las posibles mutaciones en el organismo encargado de las elecciones. Paoli discute algunos rasgos del gobierno que previsiblemente desplegará Andrés Manuel López Obrador y expresa su preocupación por el ánimo social que se desarrollará si la nueva administración no emprende las reformas con las que persuadió a sus electores.

Octavio Rodríguez Araujo reseña las decisiones y alianzas, incluso los acuerdos informales o que no fueron necesariamente públicos, para explicar la circunstancia de los partidos y especialmente la campaña de López Obrador. Después de discutir las acusaciones de populismo que con frecuencia se hacen acerca del ganador de la elección, Rodríguez Araujo pasa revista a las principales decisiones anunciadas por López Obrador. Disminución de ingresos y prestaciones de funcionarios públicos; viajes aéreos en líneas privadas; modificación del cuerpo de seguridad que cuida del titular del ejecutivo federal y clausura de Los Pinos como residencia presidencial; nueva Secretaría de Seguridad Pública y modificación del organismo a cargo de la inteligencia política; descentralización de secretarías de Estado y organismos gubernamentales; cancelación de las reformas educativa y energética; creación de coordinaciones federales en los estados y el litigio en torno al Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México, son temas que el autor documenta y discute para diseñar el perfil de la Cuarta Transformación.

Los principales espacios de socialización y propaganda son los medios de comunicación de masas —ahora complementados, pero todavía no desplazados, por las redes sociodigitales—. La cobertura que recibieron las campañas presidenciales en siete noticieros de televisión abierta y de alcance nacional es comparada por Raúl Trejo Delarbre. A partir del monitoreo que hacen el INE y la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM, en este capítulo se presenta un inventario del espacio que los candidatos recibieron en dos noticieros de Televisa, dos de TV Azteca, uno de Imagen TV y dos más de Canal Once. Aunque en todos los casos hubo una cobertura razonablemente equilibrada porque se mantuvieron espacios para las campañas de todos los aspirantes presidenciales, se pueden advertir sesgos interesantes sobre todo en la decisión de casi todos los noticieros estudiados para dedicar más tiempos de transmisión a la candidatura de López Obrador. Algunos de estos datos son comparados con evaluaciones realizadas con el mismo método en anteriores procesos electorales.

El papel de los jóvenes en el quehacer político, los rasgos de su cultura política y sus decisiones electorales son diseccionados por Janneth Trejo-Quintana, quien describe la cultura cívica de los ciudadanos de entre 18 y 29 años a partir de encuestas y estudios recientes; además revisa las acciones de varias instituciones, entre ellas las de carácter electoral, para conocer, orientar y atender los intereses de los jóvenes. El Instituto Nacional Electoral buscó promover la educación cívica

ca y específicamente del voto entre los jóvenes con diversas acciones, entre ellas la transmisión de *spots* en televisión y radio. Trejo-Quintana evalúa esos mensajes a partir de un cuestionario que aplicó durante la temporada electoral. Encontró, entre otros hallazgos, que sus entrevistados vieron los *spots* del INE más en televisión que en las redes sociodigitales. Esta investigación contribuye a justipreciar las tareas institucionales para promover la cultura política de los jóvenes.

El desgaste de nuestro sistema de partidos, que entre otras consecuencias propició el triunfo de la coalición “Juntos Haremos Historia”, es diagnosticado por José Woldenberg. Luego de recordar resultados y paradojas de la elección en julio, considera que uno de los atributos del nuevo escenario es el pragmatismo. Siempre hay ingredientes de él en el quehacer político, pero al difuminarse los rasgos ideológicos e incluso éticos, los partidos se involucraron en una contienda sin referencias claras. Ante ese desplazamiento de la que denomina como la fuerza ordenadora de las ideologías, la apreciación de Woldenberg es drástica: “Dado que las corrientes de pensamiento y los referentes ideológicos fueron remplazados por idearios eclécticos elementales, cada quien vio lo que quiso ver, cada quien les atribuyó cualidades o defectos a las distintas coaliciones, porque para sumar los partidos generaron una nebulosa de ideas, de nociones, de jingles y de personajes buenos para todo y nada”.

Este libro incluye una bibliografía especializada en elecciones presidenciales y sucesión presidencial en México, elaborada por María Leticia Limón Galván. Se trata de textos, incluyendo algunas tesis, disponibles en bibliotecas de la UNAM; desde luego los trabajos sobre el tema no se agotan con esta lista.

* * *

Este libro es resultado del seminario institucional “La democracia mexicana en la sucesión presidencial de 2018” que, coordinado por Álvaro Arreola Ayala, se realizó entre 2017 y 2018 en el Instituto de Investigaciones Sociales de la UNAM. Además de la elaboración y discusión de la mayor parte de los textos aquí compendiados, el Seminario recibió a actores clave del proceso político de 2018, organizó varios eventos públicos y creó y nutrió el sitio web del mismo nombre en <<https://elecciones.sociales.unam.mx>>. Agradecemos muy cumplidamente el respaldo del Mtro. Carlos Sánchez del Departamento de Cómputo del IIS y del personal administrativo del Instituto. Desde luego, reconocemos el interés del Grupo Editor Orfila Valentini y especialmente de doña Guadalupe Ortiz Elguea que permiten que este libro llegue a los lectores que busca.

La enorme relevancia de la elección presidencial de 2018, así como sus implicaciones numerosas ahora y después, requieren de un análisis que tome en cuenta antecedentes y dimensiones múltiples. A esa reflexión quieren contribuir estas páginas.

Álvaro Arreola Ayala y Raúl Trejo Delarbre
Ciudad de México, Ciudad Universitaria, septiembre de 2018